LEI Nº 1151/2011

DATA: 22 DE JUNHO DE 2011

SÚMULA: DISPÕE SOBRE AS DIRETRIZES PARA ELABORAÇÃO DA LEI ORÇAMENTÁRIA PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2012, E DÁ OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

A CÂMARA MUNICIPAL DE QUATRO PONTES, Estado do Paraná, aprovou e eu Prefeito Municipal sanciono a seguinte Lei:

DISPOSIÇÃO PRELIMINAR

Artigo 1º - *São estabelecidas, em cumprimento ao disposto no Artigo 165 Constituição Federal, e nas normas contidas na Lei Complementar Federal nº 101, de 04 de maio de 2000, AS DIRETRIZES ORCAMENTARIAS do Município de Quatro Pontes para o EXERCICIO DE 2012, compreendendo:*

I. as prioridades e metas da administração pública Municipal;
II. a estrutura e a organização dos orçamentos;
III. as diretrizes gerais para a elaboração, execução e acompanhamento dos orçamentos do Município e suas alterações;
IV. das disposições relativas a divida publica municipal;
V. das disposições relativas as despesas do município com pessoal e encargos sociais;
VI. as disposições sobre alterações na legislação tributária do municipio;
VII. das disposições sobre aplicação dos limites constitucionais Da Educação e Saúde;
VIII. das disposições gerais.

Parágrafo único. *Integram ainda esta lei os Anexos de Metas Fiscais e de Riscos Fiscais, em conformidade com o que dispõe os §§ 1º, 2º e 3º do Artigo 4º da Lei Complementar Federal nº 101/00.*

CAPÍTULO I

DAS PRIORIDADES E METAS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL

Artigo 2º - *Em consonância com o Artigo 165 da Constituição Federal, as metas e as prioridades do projeto de Lei orçamentária para o Exercício financeiro de 2012 serão compatíveis com o Plano Plurianual para o período de 2010 a 2013, e suas alterações, de conformidade com o Anexo I constante desta lei.*

CAPÍTULO II

DA ESTRUTURA E ORGANIZAÇÃO DOS ORÇAMENTOS

Artigo 3º - Para efeito desta lei, entende-se por:

I - programa, o instrumento de organização da ação governamental visando à concretização dos objetivos pretendidos, sendo mensurado por indicadores estabelecidos no Plano Plurianual;

II - atividade, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações que se realizam de modo contínuo e permanente, das quais resulta um produto necessário à manutenção da ação de governo;

III - projeto, um instrumento de programação para alcançar o objetivo de um programa, envolvendo um conjunto de operações, limitadas no tempo, das quais resulta um produto que concorre para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo;

IV - operação especial, as despesas que não contribuem para a manutenção das ações de governo, das quais não resulta um produto e não gera contraprestação direta sob a forma de bens ou serviços;

V - unidade orçamentária, o menor nível da classificação institucional, agrupada em órgãos orçamentários, entendido estes, como os de maior nível da classificação institucional;

VI - transferências voluntárias, a entrega de recursos correntes ou de capital a outro ente da Federação, a título de cooperação, auxílio ou assistência financeira, que não decorra de determinação constitucional ou legal ou se destine ao Sistema Único de Saúde;

VII - concedente, o órgão ou entidade da administração pública direta ou indireta, responsável pela transferência de recursos financeiros;

VIII - convenente, o ente da Federação com o qual a administração estadual pactue a execução de um programa com recurso proveniente de transferência voluntária.

§ 1º Cada programa identificará as ações necessárias para atingir os seus objetivos, sob a forma de atividades, projetos e operações especiais, especificando os respectivos valores e metas, bem como as unidades orçamentárias responsáveis pela realização da ação.

§ 2º Os programas, os projetos, as atividades e as operações especiais serão identificados segundo as regiões de planejamento constantes no Plano Plurianual 2010 a 2013 e suas reformulações.

§ 3º Cada atividade, projeto e operação especial identificarão a função e a subfunção às quais se vinculam, em conformidade com a Portaria nº 42, de 14 de abril de 1999, do Ministério de Planejamento, Orçamento e Gestão, e suas posteriores alterações.

IX - No exercício financeiro de 2012, fica o Poder Executivo e Poder Legislativo autorizado a realizar concurso público para preenchimento de eventuais cargos vagos e para atender as necessidades da Administração Municipal.

Artigo 4º - A Lei Orçamentária compor-se-á de:

I - Orçamento Fiscal;

Artigo 5º - A Lei Orçamentária Anual apresentará, conjuntamente, a programação dos orçamentos do Poder Executivo e Legislativo, na qual a discriminação da despesa e da receita far-se-á de acordo com as portarias da Secretaria do Tesouro Nacional, Lei federal nº 4320/64 e L.C 101/2000 e demais normas do Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

Artigo 6º - O projeto de Lei Orçamentária Anual será encaminhado ao Legislativo até 30 de Setembro de 2011 e será composto de Anexos e Quadros Demonstrativos nos termos a Lei federal nº 4320/64 e L.C 101/2000.

Artigo 7º - A Lei Orçamentária discriminará dotação orçamentária destinada ao pagamento de débitos judiciais transitados em julgado considerados de pequeno valor.

CAPÍTULO III

DAS DIRETRIZES GERAIS PARA A ELABORAÇÃO, EXECUÇÃO E ACOMPANHAMENTO DOS ORÇAMENTOS DO MUNICIPIO E SUAS ALTERAÇÕES

Seção I

Das Diretrizes Gerais

Artigo 8º - A estimativa da receita e a fixação da despesa, constante do projeto de lei orçamentária, serão elaboradas a preços correntes do exercício a que se refere.

Artigo 9º - A abertura de créditos suplementares e especiais dependerá da existência de recursos disponíveis para a despesa e será precedida de justificativa do cancelamento e do reforço das dotações, nos termos da Lei nº 4.320, de 1964.

Artigo 10 - A Lei Orçamentária somente contemplará dotação para investimentos com duração superior a um exercício financeiro se o mesmo estiver contido no Plano Plurianual ou em lei que autorize sua inclusão.

*Artigo 11 - As metas fiscais constantes do **Anexo I** desta lei poderão ser alteradas através de autorização legislativa, até o encaminhamento do projeto de lei orçamentária ao Legislativo Municipal, se verificado que o comportamento das receitas e despesas e as metas de resultado primário ou nominal indicarem uma necessidade de revisão.*

Artigo 12 *- O Executivo municipal, em cumprimento ao disposto no artigo 7º da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, fica autorizado a realizar manejo orçamentário, na forma de créditos adicionais suplementares, no orçamento da administração direta, fundacional, autárquica e de fundos especiais, independentemente, até o limite de quinze por cento do valor total atualizado do orçamento.*

§ 1º – O manejo orçamentário constitui-se na reprogramação ou reavaliação das prioridades das ações mediante a realocação de recursos de uma categoria de programação para outra, de um órgão para outro e de uma unidade orçamentária para outra.

§ 2º – A reprogramação referida no parágrafo anterior será realizada na forma de transferência, transposição e remanejamento dos recursos.

§ 3º – Para efeito desta Lei, entende-se por:

I – transferência, a realocação de recursos que ocorre dentro do mesmo órgão, num mesmo programa de trabalho, entre as categorias econômicas de despesa, mantendo-se o programa em funcionamento;

II – transposição, a realocação de recursos que ocorre entre programas de trabalho, dentro do mesmo órgão ou de um órgão para outro, ampliando, desta forma, um programa previsto na lei orçamentária com recursos de outro também nela previsto;

III – remanejamento, a realocação de recursos em sede intra organizacional, ou seja, de um órgão/entidade para outro nos casos de reformas administrativas de que resulte a criação, extinção, fusão ou cisão.

§ 4º – Excluem-se do limite de que trata o caput deste artigo os créditos adicionais suplementares que decorrem de leis municipais específicas aprovadas no exercício.

§ 5º – Excluem-se do limite de que trata o caput deste artigo os créditos adicionais suplementares abertos à conta de superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício de 2011 nos termos do Artigo 43, § 1º inciso I e § 2º, da Lei Federal nº 4.320, de 1964.

Seção II

Do Equilíbrio Entre Receitas e Despesas

Artigo 13 *- A elaboração do projeto, a aprovação e a execução da lei orçamentária serão orientadas no sentido de alcançar superávit primário necessário a garantir uma trajetória de solidez financeira da administração municipal.*

Seção III

Do Incentivo a Participação Popular

Artigo 14 *- O projeto de lei orçamentária anual, relativo ao exercício de 2012, deve assegurar o controle social e a transparência na execução do orçamento:*

I – o princípio do controle social implica assegurar a todo cidadão a participação na elaboração e no acompanhamento do orçamento;

II – o princípio de transparência implica, além da observação do princípio constitucional da publicidade, a utilização dos meios disponíveis para garantir o efetivo acesso dos munícipes às informações relativas ao orçamento.

Artigo 15 *- Será assegurada aos cidadãos a participação no processo de elaboração e fiscalização do orçamento, através da definição das prioridades de investimentos de interesse local, mediante regular processo de consulta.*

Seção IV

Dos Critérios e Formas e Limitação de Empenho

Artigo 16 *– Na de ocorrência das circunstâncias estabelecidas no caput do Artigo 9º, e inciso II do § 1º do Artigo. 31, da Lei Complementar nº 101, de 2000, o Poder Executivo e o Poder Legislativo procederão à respectiva limitação de empenho e de movimentação financeira.*

§ 1º O montante de limitação a ser procedida por cada Poder referido do caput deste artigo será estabelecido de forma proporcional à participação de cada um na base contingenciável.

§ 2º Excluem-se do caput deste artigo as despesas que constituem obrigações constitucionais e legais do município e as despesas destinadas ao pagamento dos serviços da dívida.

§ 3º No caso de limitação de empenhos e de movimentação financeira do que trata o caput deste artigo, buscar-se à preservar as despesas abaixo hierarquizadas:

I – com pessoal e encargos patronais; e

II – com a conservação do patrimônio público, conforme prevê o disposto no Artigo 45, da Lei Complementar nº 101, de 2000.

§ 1º Na hipótese de ocorrência do disposto do caput deste artigo o Poder Executivo comunicará ao Poder Legislativo o montante que lhe caberá tornar indisponível para empenho e movimentação financeira.

Seção V

Da Inclusão de Novos Projetos e Conservação do Patrimônio Público

Artigo 17 *- Observadas as prioridades a que se refere o Artigo 3º desta Lei, a Lei Orçamentária ou as de crédito adicionais, somente incluirão novos projetos e despesas obrigatórias de duração continuada, a cargo da Administração Direta, das autarquias, dos fundos especiais, fundações, empresas públicas e sociedades de economia mista se:*

I – houverem sido adequadamente atendidos todos os que estiverem em andamento;

II – estiverem preservados os recursos necessários à conservação do patrimônio público;

II – estiverem perfeitamente definidas suas fontes de custeio; e

IV – os recursos alocados destinarem-se a contrapartidas de recursos federais, estaduais ou de operações de crédito, com objetivo de concluir etapas de uma ação municipal.

Seção VI

Da Definição das Despesas Consideradas Irrelevantes

Artigo 18 *- Para os efeitos do Artigo 16, da Lei Complementar nº 101 de 2000, entende-se como despesas irrelevantes, para fins do § 3º, aquelas cujo valor não ultrapasse, para bens e serviços, os limites dos incisos I e II do Artigo 24 da Lei Federal nº 8.666 de 1993, nos casos, respectivamente, de obras e serviços de engenharia e de outros serviços e compras.*

Seção VII

Da Destinação de Recurso para Entidades Públicas e Privadas

Artigo 19 *– O Município poderá, mediante prévia autorização legislativa em Lei especifica, conceder ajuda financeira a título de "subvenções sociais", "contribuições" e "auxílios" a entidades sem fins lucrativos, de atividades de natureza continuada, que preencham as seguintes condições:*

I- Sejam de atendimento direto ao publico, de forma gratuita, nas áreas de assistência social, saúde e educação, e estejam registradas no Conselho Nacional de Assistência Social – CNAS;

II- Associações e cooperativas;

III- Que se achem em dia quanto ao pagamento de tributos devidos ao ente transferidor;

§1º Para habilitar-se ao recebimento das "subvenções sociais", a entidade privada sem fins lucrativos deverá apresentar declaração de funcionamento regular no ultimo ano, emitida no exercicio de 2011, e comprovante de mandato de sua diretoria.

§2º As entidades beneficiadas nos termos desse artigo estarão sujeitas a RESOLUÇÃO 03/2006 do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e suas alterações.

§3º As entidades privadas beneficiadas com recursos públicos, a qualquer titulo, submeter-se-ão à fiscalização do poder concedente, com a finalidade de verificar se o cumprimento de metas e objetivos para os quais receberam os recursos e também em atendimento a RESOLUÇÃO 03/2006 do Tribunal de Contas do Estado do Paraná e suas alterações.

Seção VIII

Da autorização para Custeio de Despesas de Competência da União e do Estado

Artigo 20 *- A inclusão, na lei orçamentária anual, de transferência de recursos para custeio de despesa de outros entes da Federação somente poderá ocorrer em situações que envolvam claramente o atendimento de interesses locais, atendidos os dispositivos constantes do Artigo 62, da Lei Complementar nº 101, de 2000.*

Seção IX

Das Diretrizes Específicas do Orçamento de Investimento

Artigo 21 *- A inclusão, na lei orçamentária anual, de transferências de recursos para o custeio de despesa de outros entes da Federação somente poderá ocorrer em situações que envolvam claramente o atendimento de interesses locais, atendidos os dispositivos constantes do Artigo 62, da Lei Complementar nº 101 de 2000.*

Seção XI

Das Diretrizes Específicas do Orçamento de Investimento

Artigo 22- *O orçamento de investimento, previsto no Artigo 165, § 5º, inciso II, da Constituição Federal, será representado, para cada empresa em que o Município. Direta ou indiretamente, detenha a maioria do capital social com direito a voto.*

Parágrafo Único. O detalhamento das fontes de financiamento do investimento de cada entidade referida neste artigo será de forma a evidencias os recursos:

I – gerados pela empresa;

II – oriundos de transferências do Município;

III- oriundos de operações de crédito e Externas; e

IV – de outras origens, que não as compreendidas nos incisos anteriores.

Seção XII

Da Destinação da Reserva de Contingência

Artigo 23 - *O montante da reserva de contingência para o exercício financeiro de 2012 será de, no mínimo, 0,5% (meio por cento) da receita corrente líquida, destinada ao atendimento de passivos contingentes e outros riscos imprevistos e a servir como fonte de recursos para as dotações orçamentárias que se revelarem insuficientes para o atendimento de suas despesas*

Seção XIII

Das Normas para Controle de Custos e Avaliação de Resultado

Artigo 24 - *O Poder Executivo realizará estudos visando a definição de sistema de controle de custos e avaliação de resultados das ações de governo.*

Parágrafo único. *A alocação de recursos na Lei Orçamentária Anual será feita diretamente à unidade orçamentária responsável pela sua execução, de modo a evidenciar o custo das ações e propiciar a correta avaliação dos resultados.*

CAPÍTULO IV

DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS A DIVIDA PÚBLICA MUNICIPAL

Artigo 25 *- A Lei Orçamentária garantirá recursos para pagamento da despesa decorrente de débitos refinanciados, inclusive com a previdência social.*

Artigo 26 *- O projeto de Lei Orçamentária Anual poderá incluir, na composição da receita total do Município, recursos provenientes de operações de crédito, respeitados os limites estabelecidos no Artigo 167, inciso III da Constituição Federal.*

Artigo 27 *- A Lei Orçamentária Anual poderá autorizar a realização de operações de crédito por antecipação de recita, desde que observado o disposto no Artigo 38, da Lei Complementar nº 101, de 2000.*

CAPÍTULO V

DAS DISPOSIÇÕES RELATIVAS ÀS DESPESAS DO MUNICÍPIO COM PESSOAL E ENCARGOS SOCIAIS

Artigo 28 *- No exercício financeiro de 2012, as despesas com pessoal dos Poderes Executivos e Legislativo observarão as disposições contidas nos Artigo 18, 19 e 20, da Lei Complementar nº 101, de 2000.*

Artigo 29 *- Se a despesa total com pessoal ultrapassar os limites estabelecidos no Artigo 19, da Lei Complementar nº 101, de 2000, a adoção das medidas de que tratam os §§ e 4º, do Artigo 169, da Constituição Federal, preservará servidores das áreas de saúde, educação e assistência social.*

Artigo 30 *- Se a despesa de pessoal atingir o nível de que trata o parágrafo único do Artigo 22, da Lei Complementar nº 101, de 2000, a contratação de horas extra ficam restritas as necessidades emergenciais das áreas de saúde e de saneamento.*

CAPÍTULO VI

DAS DISPOSIÇÕES SOBRE ALTERAÇÃOS NA LEGISLAÇÃO TRIBUTÁRIA DO MUNICÍPIO

Artigo 31 *- A estimativa de receita que constará do projeto de Lei Orçamentária Anual para o exercício de 2012 contemplará medidas de aperfeiçoamento da administração dos tributos municipais, com vistas à expansão de base de tributação e consequente aumento das receitas próprias.*

Artigo 32 – A estimativa de receita citada no artigo anterior levará em consideração, adicionalmente, o impacto de alteração na legislação tributárias, observadas a capacidade econômica do contribuinte e a justa distribuição de renda, com destaque para:

I – atualização da planta genérica de valores do município;

II – revisão, atualização ou adequação da legislação sobre Imposto Predial e Territorial Urbano, suas alíquotas, forma de cálculo, condições de pagamento, descontos e isenções, inclusive com relação à progressividade deste imposto;

III – revisão da legislação sobre o uso do solo, com redefinição dos limites da zona urbana municipal;

IV - revisão da legislação referente ao Imposto Sobre Serviço de Qualquer Natureza;

V – revisão da legislação aplicável ao Imposto Sobre Transmissão Inter Vivos e de Bens Imóveis e de Direitos Reais sobre Imóveis;

VI – instituição de taxas pela utilização efetiva ou potencial de serviços públicos específicos e divisíveis, prestados ao contribuinte ou posto a sua disposição;

VII – revisão da legislação sobre as taxas pelo exercício do poder de polícia; e

VII – revisão das isenções dos tributos municipais, para manter o interesse público e a justiça fiscal.

CAPITULO VII

DAS DISPOSIÇÕES SOBRE APLICAÇÃO DOS LIMITES CONSTITUCIONAIS DA EDUCAÇÃO E SAÚDE

Artigo 33 *- As despesas com manutenção e desenvolvimento do ensino não serão inferiores a 25% (vinte e cinco por cento) da receita estimada, resultante de impostos, incluídas as transferências oriundas de impostos consoantes com o disposto no artigo 212 da Constituição Federal.*

Artigo 34 *- As despesas com saúde observarão os critérios e percentuais determinados na Emenda Complementar nº 29, de 13 de setembro de 2000 de 15% (quinze) por cento.*

CAPÍTULO VIII

DAS DISPOSIÇÕES GERAIS

Artigo 35 *– Até trinta dias após a publicação dos orçamentos, o Poder Executivo estabelecerá, através de decreto, a Programação Financeira e Cronograma de Execução Mensal de Desembolso, nos termos do disposto no Artigo 8°, da Lei Complementar n° 101, de 2000.*

Artigo 36 *– A reabertura dos créditos especiais e extraordinários conforme no Artigo 167, § 2°, da Constituição Federal. Será efetivada mediante decreto do Poder Executivo, utilizando os recursos previstos no Artigo 43, da Lei n° 4.320, de 1964.*

Artigo 37° *– Esta lei entra em vigor na data de sua publicação.*

Gabinete do Prefeito Municipal de Quatro Pontes, Estado do Paraná, em 22 de junho de 2011.

RUDI KUNS
PREFEITO

Paulo Brandt
Diretor do Departamento
de Administração

[X] Publicado
[ ] Mural da Prefeitura
de _____ a _____
[X] Jornal O Presente Ano 19 - pg 28
Nº 3123 de 30/06/11
[X] Data do envio ao Legislativo 15/04/11
[X] Número do Protocolo 108/2011
[X] Data de Devolução ao Executivo 22/06/11